

คำแนะนำ
นายทะเบียนสหกรณ์

ประเด็นปัญหาและแนวทางปฏิบัติ
วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการดำเนินการสหกรณ์
ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.2542



คณะกรรมการศึกษาพิจารณาวางระบบ หลักเกณฑ์
กำกับวาระการเป็นกรรมการสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร
กรมส่งเสริมสหกรณ์
พ.ศ. 2546

คำนำ

คำแนะนำนายทะเบียนสหกรณ์ “ประเด็นปัญหาและแนวทางปฏิบัติวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.2542” ฉบับนี้ กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้จัดทำขึ้นเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการกำกับวาระการเป็นกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ให้เป็นไปตามกฎหมายสหกรณ์ และเกิดประโยชน์ในการดำเนินกิจการของสหกรณ์

คำแนะนำนายทะเบียนสหกรณ์ฉบับนี้ เกิดจากการศึกษาพิจารณาวาระระบบ หลักเกณฑ์ หรือแนวทาง ของคณะกรรมการศึกษาพิจารณาวาระระบบ หลักเกณฑ์ กำกับวาระการเป็นกรรมการดำเนินการสหกรณ์ และกลุ่มเกษตรกร ซึ่งกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้แต่งตั้งขึ้น จึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่าคำแนะนำนี้จะเป็นประโยชน์ต่อสหกรณ์จังหวัดและเจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์เพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติและแนะนำสหกรณ์ต่อไป

คณะกรรมการศึกษาพิจารณาวาระระบบ หลักเกณฑ์ กำกับวาระ
การเป็นกรรมการดำเนินการสหกรณ์ และกลุ่มเกษตรกร
กันยายน 2546

สารบัญ

	(หน้า)
ประเด็นที่ 1 กรณีการควบ การแยกสหกรณ์	1
ประเด็นที่ 2 ประธานกรรมการ	2
ประเด็นที่ 3 ตำแหน่งกรรมการดำเนินการว่างลงก่อนถึงคราวออกตามวาระ	3
ประเด็นที่ 4 ระเบียบว่าด้วยการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ หรือ ระเบียบว่าด้วยการสรรหาคณะกรรมการดำเนินการ	6
ประเด็นที่ 5 จำนวนกรรมการดำเนินการ	8
ประเด็นที่ 6 ชุมนุมสหกรณ์	10
ประเด็นที่ 7 ประเด็นปัญหาอื่นๆ	13
ภาคผนวก คำสั่งกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ 215/2546 ลงวันที่ 30 เมษายน 2546	14

ประเด็นที่ 1

กรณีการควบ การแยกสหกรณ์

ปัญหา

กรณีสหกรณ์ควบเข้ากันเป็นสหกรณ์ใหม่ การนับวาระกรรมการดำเนินการที่มาจากเลือกตั้งของสหกรณ์ที่จัดตั้งขึ้นใหม่นั้น จะต้องนับรวมวาระการเป็นกรรมการของสหกรณ์เดิมด้วยหรือไม่

แนวทางปฏิบัติ

เมื่อนายทะเบียนสหกรณ์ได้รับจดทะเบียนสหกรณ์ที่ควบเข้ากันเป็นสหกรณ์ใหม่ตามความในมาตรา 94 แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 แล้ว จะถอนชื่อสหกรณ์เดิมที่ได้ควบเข้ากันนั้นออกจากทะเบียน ทำให้สหกรณ์เดิมสิ้นสภาพนิติบุคคลและวาระการดำรงตำแหน่งย่อมสิ้นสุดไปด้วย กรรมการดำเนินการของสหกรณ์ใหม่จึงนับเป็นวาระแรก

ปัญหา

สหกรณ์ที่เกิดขึ้นจากการแยกสหกรณ์ การนับวาระกรรมการดำเนินการที่มาจากเลือกตั้งของสหกรณ์ที่จัดตั้งขึ้นใหม่นั้น จะต้องนับรวมวาระการเป็นกรรมการดำเนินการของสหกรณ์เดิมด้วยหรือไม่

แนวทางปฏิบัติ

1. การแยกสหกรณ์ ให้ถือว่าสหกรณ์ที่เกิดขึ้นจากการแยกสหกรณ์เป็นสหกรณ์ใหม่ตามมาตรา 99 แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.2542 ดังนั้น ผู้ที่เข้ามาดำรงตำแหน่งกรรมการดำเนินการก็ให้เป็นการนับวาระใหม่
2. สำหรับสหกรณ์เดิมก็ให้นับวาระไปอย่างเดิม

ประเด็นที่ 2

ประธานกรรมการ

ปัญหา

ประธานกรรมการจะต้องจับสลากออก เมื่อดำรงตำแหน่งครบหนึ่งปีตามความแห่งมาตรา 50 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 ด้วยหรือไม่

แนวทางปฏิบัติ

ประธานกรรมการถือเป็นกรรมการดำเนินการคนหนึ่ง จึงต้องจับสลากออกตามความในมาตรา 50 วรรคสอง ด้วย

ปัญหา

เมื่อตำแหน่งประธานกรรมการว่างลงก่อนถึงคราวออกตามวาระ สหกรณ์จำเป็นต้องเรียกประชุมใหญ่ วิสามัญเพื่อเลือกตั้งประธานกรรมการหรือไม่

แนวทางปฏิบัติ เมื่อตำแหน่งประธานกรรมการว่างลง

1. กรณีข้อบังคับได้กำหนดวิธีปฏิบัติไว้ชัดเจนแล้ว ก็ให้ถือปฏิบัติตามที่กำหนดในข้อบังคับ
2. กรณีข้อบังคับไม่ได้กำหนดวิธีปฏิบัติไว้เป็นการเฉพาะ รองประธานกรรมการสามารถปฏิบัติหน้าที่แทนได้อยู่แล้ว ดังนั้น จึงขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของสหกรณ์ว่าจะเรียกประชุมใหญ่วิสามัญเพื่อเลือกตั้งซ่อมหรือไม่ หรืออาจรอจนกว่าจะถึงวันประชุมใหญ่สามัญประจำปีแล้วจึงจะเลือกตั้งซ่อมหรือเลือกตั้งใหม่ แล้วแต่กรณีว่า ตำแหน่งนั้นครบวาระพอดีหรือยังเหลือเวลาในวาระอยู่

ปัญหา

สหกรณ์ขอเปลี่ยนใช้ข้อบังคับใหม่ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์ยังไม่ได้รับจดทะเบียน ซึ่งตามข้อบังคับเดิม กำหนดให้กรรมการดำเนินการเลือกตั้งระหว่างกันเองดำรงตำแหน่งประธานกรรมการ เมื่อสหกรณ์ได้เลือกตั้ง กรรมการดำเนินการและถือปฏิบัติตามมาตรา 50 คือ ให้ที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งตำแหน่งประธานกรรมการตามที่กำหนดในข้อบังคับใหม่ จะกระทำได้หรือไม่

แนวทางปฏิบัติ

ข้อความตามข้อบังคับเดิมของสหกรณ์ขัดต่อมาตรา 50 วรรคแรก จึงถือบังคับใช้ไม่ได้ เมื่อสหกรณ์ ได้ปฏิบัติตามมาตรา 50 จึงถือว่าถูกต้องแล้ว แม้ว่าข้อบังคับฉบับใหม่จะยังไม่ได้รับจดทะเบียนก็ตาม

ประเด็นที่ 3

ตำแหน่งกรรมการดำเนินการว่างลงก่อนถึงคราวออกตามวาระ

ปัญหา

นาย ก. พ้นจากตำแหน่งก่อนถึงคราวออกตามวาระ และพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวันจับสลากออกกึ่งหนึ่ง ตามความในมาตรา 50 วรรคสอง เมื่อนาย ข. ได้รับเลือกตั้งเข้ามาแทนนาย ก. ก่อนถึงวันจับสลากออก นาย ข. จะต้องจับสลากออกด้วยหรือไม่

แนวทางปฏิบัติ

นาย ข. ได้รับเลือกตั้งเข้ามาแทนนาย ก. จึงต้องถือปฏิบัติตามความแห่งมาตรา 50 วรรคท้าย โดยผู้ที่ได้รับเลือกตั้งตำแหน่งกรรมการดำเนินการแทนตำแหน่งที่ว่าง จะอยู่ในตำแหน่งต่อไปได้เท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ที่ตนแทน ดังนั้น นาย ข. จะต้องจับสลากออกตามมาตรา 50 วรรคสอง ด้วย

ปัญหา

กรณีสหกรณ์มีกรรมการดำเนินการ 15 คน เมื่อครบหนึ่งปีได้จับสลากออก 8 คน ซึ่งถือว่าครบวาระแรก และกรรมการดำเนินการทั้ง 8 คน ได้รับเลือกตั้งเข้ามาเป็นกรรมการดำเนินการอีกวาระ ปีต่อมากรรมการดำเนินการอีก 7 คน ครบวาระสองปี และกรรมการดำเนินการ อีก 8 คน ขอลาออกด้วย ทำให้กรรมการดำเนินการพ้นจากตำแหน่งทั้งหมด จึงขอหารือจากผลการเลือกตั้งครั้งใหม่ ดังนี้

1. กรรมการดำเนินการชุด 8 คน ได้รับเลือกตั้งเข้ามาใหม่จำนวน 7 คน
2. กรรมการดำเนินการชุด 7 คน ได้รับเลือกตั้งเข้ามาใหม่จำนวน 5 คน
3. กรรมการดำเนินการคนใหม่ได้รับเลือกตั้งเข้ามาจำนวน 3 คน

แนวทางปฏิบัติ

1. กรรมการดำเนินการชุด 8 คน ได้รับเลือกตั้งเข้ามา 7 คน กรรมการดำเนินการทั้ง 7 คน ถือว่ามีคุณสมบัติ ที่ขัดต่อมาตรา 50 วรรคสาม เนื่องจากเข้ามาเป็นกรรมการในวาระที่ 3 และสหกรณ์จะต้องจัดให้มีการประชุมใหญ่เพื่อเลือกตั้งกรรมการเข้ามาแทนตำแหน่งที่ว่าง

2. กรรมการดำเนินการชุด 7 คน ได้รับเลือกตั้งเข้ามา 5 คน ถือว่าเป็นวาระที่สอง ยังสามารถบริหารงานต่อไปได้

3. กรรมการดำเนินการใหม่จำนวน 3 คน ให้ถือว่าเป็นการดำรงตำแหน่งวาระแรก

สำหรับปีต่อไปให้กรรมการดำเนินการจับสลากออกกึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการดำเนินการสหกรณ์ทั้งหมด และหากเป็นกรรมการดำเนินการตามข้อ 2 ถูกจับสลากออก ให้ถือว่าดำรงตำแหน่งครบวาระที่สองแล้ว ตามมาตรา 50 วรรคสาม จึงไม่มีสิทธิที่จะสมัครเป็นกรรมการในวาระต่อไปได้อีก

ปัญหา

กรณีข้อบังคับกำหนดให้สหกรณ์มีกรรมการดำเนินการจำนวน 15 คน ตามมาตรา 50 เมื่อครบหนึ่งปี กรรมการดำเนินการจะต้องจับสลากออกกี่หนึ่ง แต่ได้มีปัญหาทางปฏิบัติดังนี้

1. กรรมการดำเนินการได้ขอลาออกต่อที่ประชุมใหญ่ จำนวน 11 คน สหกรณ์จะต้องจับสลากอีกหรือไม่
2. เมื่อมีการเลือกตั้งใหม่เพื่อเลือกกรรมการดำเนินการแทนคนเดิมที่ขอลาออกจำนวน 11 คน แต่ที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งได้เพียง 7 คน รวมกับกรรมการดำเนินการที่เหลืออีก 4 คน รวมมีกรรมการดำเนินการจำนวน 11 คน จะกระทำได้อย่างไร และสหกรณ์จะมีวิธีปฏิบัติต่อไปอย่างไร

แนวทางปฏิบัติ

1. เมื่อกรรมการดำเนินการได้ลาออกไปจำนวน 11 คน ซึ่งมีจำนวนเกินกว่าหนึ่งในสองของกรรมการดำเนินการทั้งหมดแล้ว สหกรณ์จึงไม่ต่อนำวิธีการจับสลากมาใช้
2. ข้อบังคับของสหกรณ์ได้กำหนดให้มีกรรมการดำเนินการจำนวน 15 คน ดังนั้นเมื่อเลือกตั้งได้เพียง 7 คน รวมกับคนเดิม 4 คน เป็น 11 คน ไม่สามารถกระทำได้นี้เนื่องจากขัดต่อข้อบังคับของสหกรณ์ จึงต้องให้ที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งเพิ่มให้ได้จำนวนทั้งหมด 15 คน หากไม่สามารถกระทำได้ในการประชุมใหญ่นั้นก็จะต้องเรียกประชุมใหญ่วิสามัญเพื่อเลือกตั้งกรรมการดำเนินการให้ได้จำนวน 15 คน โดยในระหว่างนี้กรรมการดำเนินการจำนวน 11 คน ก็ไม่สามารถทำนิติกรรมใดๆ ได้จนกว่าจะมีกรรมการดำเนินการครบตามข้อบังคับ อีกทั้งในปีต่อไปเมื่อกรรมการดำเนินการจำนวน 4 คน ครบวาระต้องออก ก็แนะนำสหกรณ์ให้มีการจับสลากให้กรรมการดำเนินการออกจากตำแหน่งอีก 3 คน เพื่อจะได้มีการเลือกตั้งกรรมการดำเนินการสลับกันไป ตามเจตนารมณ์ของมาตรา 50

ปัญหา

กรรมการดำเนินการดำรงตำแหน่งวาระแรกตามความแห่งมาตรา 136 เมื่อหมดวาระได้รับเลือกเป็นกรรมการดำเนินการอีกวาระ แต่เมื่อครบหนึ่งปีได้จับสลากออกตามความแห่งมาตรา 50 วรคสอง ขอรื้อว่าผู้ที่จับสลากออกจะสามารถได้รับเลือกตั้งเข้ามาดำรงตำแหน่งอีกให้ครบ 2 ปี จะได้หรือไม่

แนวทางปฏิบัติ

กรรมการดำเนินการซึ่งได้ดำรงตำแหน่งวาระแรกแล้วตามความแห่งมาตรา 136 วรคสอง เมื่อครบวาระและได้รับเลือกตั้งเข้ามาอีกครั้ง ถือว่าเป็นการดำรงตำแหน่งในวาระที่สอง หากถูกจับสลากออกเมื่อดำรงตำแหน่งครบหนึ่งปี ให้ถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ จึงไม่มีสิทธิ์ได้รับเลือกตั้งเข้ามาใหม่ได้ ตามความแห่งมาตรา 50 วรคสอง วรคสาม

ปัญหา

สหกรณ์เลือกตั้งกรรมการดำเนินการไว้ 15 คน ต่อมากรรมการดำเนินการพ้นจากตำแหน่งไป 1 คน โดยไม่มีการเลือกตั้งซ่อม เมื่อครบหนึ่งปีจะต้องให้กรรมการจับสลากออกกี่คน

แนวทางปฏิบัติ

ให้กรรมการดำเนินการจับสลากออกจำนวน 7 คน ตามมาตรา 50 วรรคสอง แต่ให้ที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งเข้ามาจำนวน 8 คน เพื่อให้ครบตามจำนวนที่กำหนดในข้อบังคับคือ 15 คน

ประเด็นที่ 4

ระเบียบว่าด้วยการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ หรือระเบียบว่าด้วยการสรรหา

คณะกรรมการดำเนินการ

ปัญหา

สหกรณ์ออมทรัพย์หนึ่ง จำกัด ได้กำหนดระเบียบว่าด้วยการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ โดยกำหนดเขตเลือกตั้ง 3 เขต ให้แต่ละเขตเลือกตั้งขึ้นก่อนแล้วนำผลการเลือกตั้งดังกล่าวมาให้ที่ประชุมใหญ่รับรอง ระเบียบดังกล่าวขัดต่อกฎหมายหรือไม่

แนวทางปฏิบัติ

คณะกรรมการดำเนินการที่ได้รับเลือกตั้งตามวิธีการที่กำหนดในระเบียบ ไม่ได้กระทำในที่ประชุมใหญ่ของสหกรณ์ ดังนั้น ระเบียบดังกล่าวจึงขัดต่อมาตรา 50

ปัญหา

สหกรณ์ออมทรัพย์สอง จำกัด ได้กำหนดระเบียบว่าด้วยการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ โดยผ่านความเห็นชอบจากที่ประชุมใหญ่ ได้กำหนดว่าหากตำแหน่งกรรมการดำเนินการว่างลงก่อนถึงวาระ ให้คณะกรรมการเลือกตั้งประกาศชื่อผู้สมัครที่ได้รับคะแนนลำดับถัดไปของเขตเลือกตั้งนั้นๆ เป็นกรรมการดำเนินการแทนจะกระทำหรือไม่

แนวทางปฏิบัติ

ระเบียบดังกล่าวมิได้เลือกตั้งกรรมการดำเนินการโดยที่ประชุมใหญ่ของสหกรณ์ ดังนั้น ระเบียบดังกล่าวจึงขัดต่อมาตรา 50 แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.2542

ปัญหา

สหกรณ์ออมทรัพย์สาม จำกัด ให้แต่ละหน่วยงานย่อยเลือกตั้งกรรมการดำเนินการในแต่ละหน่วยงานก่อนแล้วนำมาให้ที่ประชุมใหญ่รับรองอีกครั้งหนึ่ง จะกระทำหรือไม่

แนวทางปฏิบัติ

หน่วยงานย่อยจะเลือกตั้งกรรมการดำเนินการในแต่ละหน่วยงานแล้วนำมาให้ที่ประชุมใหญ่รับรองอีกครั้งหนึ่ง ไม่สามารถปฏิบัติได้เพราะไม่เป็นการเลือกตั้งโดยที่ประชุมใหญ่ตามมาตรา 50 แต่ควรกำหนดในข้อบังคับว่าให้หน่วยงานย่อยมีสิทธิเสนอชื่อผู้เข้ารับเลือกตั้งได้จำนวนกี่คน เพื่อให้ที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งอีกครั้ง หรือกำหนดสัดส่วนจำนวนกรรมการดำเนินการต่อจำนวนสมาชิกที่สังกัดหน่วยงานย่อย เพื่อให้ที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งตามสัดส่วนดังกล่าว

ข้อแนะนำ การกำหนดระเบียบการสรรหากรรมการดำเนินการ

สหกรณ์ไม่สามารถกำหนดระเบียบว่าด้วยการเลือกตั้งกรรมการดำเนินการได้ เนื่องจากขัดต่อมาตรา 43 (9) แต่ในทางปฏิบัติสหกรณ์ได้มีการออกระเบียบว่าด้วยการสรรหาบุคคลที่จะได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการดำเนินการก่อนถึงวันประชุมใหญ่ ข้อยุติในกรณีดังกล่าว สามารถแนะนำสหกรณ์ถือปฏิบัติได้ดังนี้

1. การออกระเบียบของสหกรณ์ควรจะกำหนดระเบียบอย่างไร
 - ระเบียบว่าด้วยการสรรหาบุคคลเพื่อเข้ารับการเลือกตั้งเป็นกรรมการดำเนินการ เป็นต้น
2. ขอบเขตของการกำหนดระเบียบเป็นอย่างไร
 - กำหนดการสรรหาบุคคลในแต่ละเขตหรือพื้นที่ หรือกำหนดโควตาของหน่วยงานหรือพื้นที่ว่า จะมีจำนวนกรรมการได้กี่คนสามารถกระทำได้
 - การเลือกตั้งหรือสรรหาบุคคลโดยการเลือกตั้งมาจากหน่วยงานหรือพื้นที่ก่อนจะเสนอชื่อบุคคลที่ได้รับเลือกตั้งหรือสรรหาเบื้องต้นให้ที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งอีกครั้ง ควรกระทำโดยให้จำนวนที่ได้มาจากการสรรหาข้างต้นมีจำนวนมากพอที่จะสามารถให้ที่ประชุมใหญ่มีตัวเลือกในการพิจารณา แต่หากเป็นการสรรหามาจำนวนพอดีก็สามารถทำได้ แต่ต้องให้ที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งอีกครั้ง

ประเด็นที่ 5

จำนวนกรรมการดำเนินการ

ปัญหา

สหกรณ์กำหนดข้อความในข้อบังคับว่า “ให้สหกรณ์มีคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ประกอบด้วย ประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการอื่นไม่ต่ำกว่าเจ็ดคน แต่ไม่เกินสิบห้าคน...” ขัดต่อมาตรา 50 หรือไม่

แนวทางปฏิบัติ

มาตรา 50 กำหนดว่า “ให้สหกรณ์มีคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการอื่นอีกไม่เกินสิบสี่คน” แต่แนวปฏิบัติเป็นสาระสำคัญที่สหกรณ์จะต้องกำหนดจำนวนกรรมการดำเนินการไว้ให้ชัดเจนและแน่นอนในข้อบังคับของสหกรณ์ เพื่อให้สหกรณ์สามารถปฏิบัติตามมาตรา 50 วรคสองได้ โดยสามารถสลับกันดำรงตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งเป็นจำนวนหนึ่งในสองของจำนวนกรรมการดำเนินการทั้งหมด มิเช่นนั้นที่ประชุมใหญ่ก็อาจกำหนดจำนวนและเปลี่ยนแปลงจำนวนกรรมการอื่นได้ทุกปี ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติตามความแห่งมาตรา 50 วรคสองได้

ปัญหา

สหกรณ์กำหนดจำนวนกรรมการดำเนินการไว้ไม่เกิน 15 คน แต่ได้เลือกตั้งไว้เพียง 9 คน เมื่อครบหนึ่งปีได้จับสลากออกจำนวน 5 คน เหลืออยู่ 4 คน แต่เมื่อเลือกตั้งใหม่ได้เลือกตั้งกรรมการเข้ามา 11 คน เพื่อให้ครบจำนวน 15 คน ตามที่มาตรา 50 กำหนดไว้ จะกระทำได้หรือไม่

แนวทางปฏิบัติ

สหกรณ์ได้เคยกำหนดจำนวนกรรมการไว้ 9 คน เมื่อจับสลากออกไป 5 คน ก็จะต้องเลือกตั้งเข้ามาอีกเพียง 5 คน ไม่สามารถเลือกตั้งเข้ามาเพิ่มอีก 11 คน เพราะจะขัดต่อมาตรา 50 วรคสอง และตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติสหกรณ์จะต้องเข้าออกทีละหนึ่งสลับกันไป ดังนั้น สหกรณ์จะต้องแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับโดยกำหนดจำนวนกรรมการดำเนินการที่แน่นอนต่อไป มิฉะนั้นจะเกิดปัญหาในการเลือกตั้งกรรมการดำเนินการแต่ละปี และจำนวนกรรมการดำเนินการเข้าออกในแต่ละปีไม่เป็นไปตามมาตรา 50 วรคสอง

ปัญหา

กรณีเลือกตั้งกรรมการดำเนินการไว้เดิม 11 คน ต่อมาขอแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับเป็นจำนวน 15 คน เมื่อครบหนึ่งปีซึ่งจะต้องจับสลากออกนั้น สหกรณ์จะมีวิธีปฏิบัติอย่างไร

แนวทางปฏิบัติ

เมื่อครบหนึ่งปีให้กรรมการดำเนินการจับสลากออกจำนวน 6 คน แต่เลือกตั้งเพิ่มเข้ามา 10 คน เพื่อให้มีจำนวนครบ 15 คน โดยให้ที่ประชุมใหญ่ตั้งเงื่อนไขว่าเมื่อเลือกตั้งครบหนึ่งปีให้กรรมการดำเนินการจำนวน 10 คน ที่เลือกตั้งเข้ามาใหม่ จับสลากออกจำนวน 2 คน รวมกับที่ต้องออกตามวาระอีก 5 คน รวมเป็น 7 คน เพื่อจะได้สลับกันดำรงตำแหน่งปีละ 7 คน หรือ 8 คน ตามเจตนารมณ์แห่งมาตรา 50

ประเด็นที่ 6

ชุมนุมสหกรณ์

ปัญหา

มาตรา 107 กำหนดให้ชุมนุมสหกรณ์ฯ บัญญัติเรื่องจำนวน หลักเกณฑ์ และวิธีการเลือกตั้ง คณะกรรมการดำเนินการไว้ในข้อบังคับ ดังนั้น ชุมนุมสหกรณ์ฯ จะต้องนำบทบัญญัติตามมาตรา 50 มาใช้บังคับด้วยหรือไม่

แนวทางปฏิบัติ

เมื่อมาตรา 107 บัญญัติให้ชุมนุมสหกรณ์กำหนดจำนวน หลักเกณฑ์ และวิธีการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการไว้ในข้อบังคับเป็นการเฉพาะแล้ว จึงไม่ต้องนำบทบัญญัติในมาตรา 50 วรรคหนึ่ง มาใช้บังคับอีก ดังนั้น ข้อบังคับของชุมนุมสหกรณ์จึงกำหนดจำนวน หลักเกณฑ์ และวิธีการเลือกตั้งแตกต่างไปจากมาตรา 50 ได้

ปัญหา

เรื่องวาระการดำรงตำแหน่ง บทบัญญัติเกี่ยวกับชุมนุมสหกรณ์ไม่ได้กำหนดไว้เป็นการเฉพาะ ดังนั้น ชุมนุมสหกรณ์ฯ จะต้องนำบทบัญญัติตามมาตรา 50 มาใช้บังคับด้วยหรือไม่

แนวทางปฏิบัติ

บทบัญญัติเกี่ยวกับชุมนุมสหกรณ์ไม่ได้กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งไว้เป็นการเฉพาะ ดังนั้น ชุมนุมสหกรณ์จะต้องปฏิบัติตามบทบัญญัติในมาตรา 50 วรรคสอง วรรคสาม และวรรคท้าย

ปัญหา

การนับวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการดำเนินการให้นับจากตัวบุคคล หรือจากสหกรณ์ที่กรรมการดำเนินการสังกัดอยู่

แนวทางปฏิบัติ

การนับวาระการดำรงตำแหน่งกรรมการดำเนินการของชุมนุมสหกรณ์ให้นับจากตัวบุคคลที่เป็นผู้แทนของสหกรณ์สมาชิก มีใช้นับจากสหกรณ์ที่มีผู้แทนสหกรณ์เป็นกรรมการดำเนินการของชุมนุมสหกรณ์

ปัญหา

กรณีผู้ได้รับเลือกเป็นผู้แทนของสหกรณ์สมาชิกซึ่งเป็นกรรมการดำเนินการของสหกรณ์ และเป็นกรรมการดำเนินการของชุมนุมสหกรณ์ฯ ด้วย เมื่อพ้นจากตำแหน่งกรรมการดำเนินการของสหกรณ์สมาชิก จะต้องพ้นจากตำแหน่งกรรมการดำเนินการของชุมนุมสหกรณ์ฯ ด้วยหรือไม่ กรณีที่ไม่ได้กำหนดไว้ให้ชัดเจนในข้อบังคับ

แนวทางปฏิบัติ

เมื่อข้อบังคับไม่ได้กำหนดไว้ให้ชัดเจนว่าผู้แทนสหกรณ์จะต้องพ้นจากตำแหน่งกรรมการดำเนินการของชุมนุมสหกรณ์ เมื่อพ้นจากตำแหน่งกรรมการดำเนินการจากสหกรณ์สมาชิก แต่สหกรณ์สมาชิกยังไม่ได้มีมติเลือกผู้แทนสหกรณ์คนใหม่ ก็ให้ผู้แทนสหกรณ์สมาชิกเดิมยังคงเป็นกรรมการดำเนินการต่อไป จนกว่าจะครบตามวาระ หรือสหกรณ์สมาชิกจะได้มีมติเลือกผู้แทนสหกรณ์คนใหม่ ผู้แทนสหกรณ์คนเดิมจึงจะพ้นจากการเป็นผู้แทนสหกรณ์และจะต้องพ้นจากตำแหน่งกรรมการดำเนินการของชุมนุมสหกรณ์ฯ ด้วย

ปัญหา

การกำหนดการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการดำเนินการในข้อบังคับของชุมนุมสหกรณ์ เพื่อมิให้ชุมนุมสหกรณ์ต้องเกิดปัญหาการบริหารงานไม่ต่อเนื่อง เนื่องจากกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์จะต้องพ้นจากตำแหน่งเมื่อพ้นจากการเป็นกรรมการดำเนินการของสหกรณ์สมาชิก ชุมชนสหกรณ์จะมีแนวทางแก้ไขได้อย่างไร

แนวทางปฏิบัติ

แนะนำให้ชุมนุมสหกรณ์แก้ไขข้อบังคับ โดยกำหนดให้กรรมการดำเนินการของชุมนุมสหกรณ์อยู่ในตำแหน่งได้จนกว่าจะครบวาระตามที่กำหนดในข้อบังคับ แม้ว่าจะพ้นจากตำแหน่งกรรมการดำเนินการจากสหกรณ์สมาชิกก็ตาม เพื่อให้การบริหารงานของชุมนุมสหกรณ์เป็นไปอย่างต่อเนื่อง

ปัญหา

ชุมนุมสหกรณ์แห่งหนึ่งได้เลือกตั้งนาย ก. เข้าเป็นประธานกรรมการ เมื่อปี 2544 เป็นวาระที่ 2 ปีที่ 1 เมื่อเป็นได้หนึ่งปี นาย ก. ต้องพ้นจากตำแหน่งประธานกรรมการก่อนถึงคราวออกตามวาระ เนื่องจากพ้นจากการเป็นผู้แทนของสหกรณ์สมาชิก ที่ประชุมใหญ่ปี 2545 จึงได้เลือกนาย ข. เข้ามาเป็นประธานกรรมการแทน อยากทราบว่า นาย ข. จะอยู่ในตำแหน่งได้กี่ปีจึงจะครบวาระ

แนวทางปฏิบัติ

นาย ข. ได้รับเลือกตั้งเข้ามาแทนนาย ก. จึงเข้าข่ายตามมาตรา 50 วรรคท้าย ดังนั้น จึงอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ที่ตนแทน คือ หนึ่งปี

ปัญหา

นาย X ได้รับเลือกเป็นกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ ในปี 2543 เป็นวาระที่ 1 ปีที่ 1 ต่อมาปี 2544 นาย X ได้ลาออกจากตำแหน่ง โดยที่ประชุมใหญ่ได้เลือกตั้งนาย B เข้ามาแทน ปี 2545 นาย X ได้รับเลือกตั้งเป็นประธานกรรมการ นาย X จะต้องนับการดำรงตำแหน่งเป็นวาระใด

แนวทางปฏิบัติ

แม้ว่านาย X จะได้ลาออกก่อนจะดำรงตำแหน่งครบวาระก็ตาม การนับวาระการดำรงตำแหน่งของนาย X เมื่อได้รับเลือกตั้งใหม่ก็ให้นับระยะเวลาของวาระต่อเนื่องจากวาระเดิม ดังนั้นจึงถือเป็นการดำรงตำแหน่งในวาระที่สอง

ประเด็นที่ 7

ประเด็นปัญหาอื่นๆ

ปัญหา

ผู้ที่ขาดคุณสมบัติตามมาตรา 50 หรือมาตรา 52 แต่ได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการดำเนินการตามมติของที่ประชุมใหญ่แล้ว เมื่อตรวจพบแล้วจะให้บุคคลนั้นพ้นจากตำแหน่งโดยวิธีใด อย่างไร และเมื่อใด

แนวทางปฏิบัติ

บุคคลนั้นถือว่าไม่มีคุณสมบัติจึงไม่ได้เป็นกรรมการดำเนินการมาตั้งแต่ต้น ดังนั้นจึงไม่ต้องทำหนังสือลาออก แต่ให้ยกเลิกมติที่ประชุมใหญ่ครั้งนั้นโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 20 เนื่องจากลงมติขัดต่อพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.2542 มาตรา 50 หรือมาตรา 52

ปัญหา

เมื่อกรรมการดำรงตำแหน่งครบสองวาระแล้ว จะต้องเว้นการเป็นกรรมการดำเนินการเป็นเวลาเท่าไร

แนวทางปฏิบัติ

1. กรณีปกติให้เว้น 1 รอบการเลือกตั้งปกติ คือ เมื่อมีการประชุมใหญ่สามัญประจำปี
2. หากคณะกรรมการดำเนินการที่ได้รับเลือกตั้งมีการพ้นจากตำแหน่งทั้งคณะก่อนครบวาระ กรรมการดำเนินการคนนั้นก็สามารถสมัครเข้ารับการเลือกตั้งได้ เนื่องจากวาระที่ต้องเว้นได้สิ้นสุดลงแล้ว
3. สหกรณ์ควรกำหนดในข้อบังคับให้ชัดเจนว่าเมื่อกรรมการดำเนินการของสหกรณ์ดำรงตำแหน่งครบสองวาระแล้วจะต้องเว้นเท่าไร เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติของสหกรณ์

ภาคผนวก



คำสั่งกรมส่งเสริมสหกรณ์

ที่ ๔/5 /2546

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาพิจารณาวางระบบ หลักเกณฑ์ กำกับวาระการเป็นกรรมการสหกรณ์
และกลุ่มเกษตรกร

เพื่อให้การจัดตั้งและส่งเสริมสหกรณ์ และกลุ่มเกษตรกร เกิดความชัดเจน ฉะนั้น จึงขอแต่งตั้ง
คณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อศึกษาพิจารณาวางระบบ หลักเกณฑ์ หรือแนวทางกำกับวาระการเป็น
กรรมการสหกรณ์ และกลุ่มเกษตรกร ซึ่งประกอบด้วย

- | | |
|--|--------------------------|
| 1. นายเรืองชัย บุญญานันต์ รองอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ | เป็นประธานคณะทำงาน |
| 2. ผู้เชี่ยวชาญพิเศษด้านการบริหารจัดการสหกรณ์ | เป็นรองประธานคณะทำงาน |
| 3. ผู้อำนวยการสำนักจัดตั้งและส่งเสริมสหกรณ์ | เป็นรองประธานคณะทำงาน |
| 4. ผู้แทนกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ | เป็นกรรมการ |
| 5. ผู้แทนกลุ่มวิจัยและพัฒนาสหกรณ์ | เป็นกรรมการ |
| 6. ผู้แทนกลุ่มวิจัยและพัฒนา กลุ่มเกษตรกร | เป็นกรรมการ |
| 7. ผู้แทนกลุ่มนิติการ | เป็นกรรมการ |
| 8. ผู้แทนกลุ่มวินัย | เป็นกรรมการ |
| 9. ผู้แทนสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย | เป็นกรรมการ |
| 10. ผู้แทนกลุ่มเกษตรกร | เป็นกรรมการ |
| 11. ผู้อำนวยการส่วนทะเบียนและข้อบังคับ | เป็นกรรมการ และเลขานุการ |
| 12. หัวหน้ากลุ่มงานตรวจการสหกรณ์ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการ |
| 13. หัวหน้าฝ่ายข้อบังคับและระเบียบสหกรณ์ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการ |

ให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ศึกษาพิจารณาวางระบบ หลักเกณฑ์ หรือแนวทางกำกับวาระการเป็น
กรรมการสหกรณ์ และกลุ่มเกษตรกร เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายสหกรณ์และเกิดประโยชน์ในการดำเนินงาน
ของสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร และนำเสนอนายทะเบียนสหกรณ์เพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 30 เมษายน พ.ศ. 2546

(นายบุญมี จันทรวงศ์)
อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์